

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ревизионной комиссии Острогожского муниципального района на проект решения Совета народных депутатов Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ольшанского сельского поселения за 2023 год»

1. Общие положения

Заключение ревизионной комиссии Острогожского муниципального района на проект решения Совета народных депутатов Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ольшанского сельского поселения за 2023 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района, Решением Совета народных депутатов Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ольшанском сельском поселении Острогожского муниципального района», Положением о ревизионной комиссии Острогожского муниципального района, соглашением о передаче полномочий Ольшанского сельского поселения Острогожскому муниципальному району.

Отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за 2023 год представлен в адрес ревизионной комиссии администрацией Ольшанского сельского поселения в срок, предусмотренный Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Ольшанском сельском поселении в форме проекта решения Совета народных депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ольшанского сельского поселения за 2023 год».

Заключение основано на результатах внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год администрации Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области.

2. Анализ форм бюджетной отчетности

Годовая бюджетная отчетность сформирована в соответствии с п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010г. N 191н (далее - Инструкция N 191н).

В соответствии п.6. Инструкции N 191н бюджетная отчетность подписана главой администрации Ольшанского сельского поселения Токаревым Ю.Е. и главным бухгалтером Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета» Михайловой О.В.

В соответствии с п.9. Инструкции N 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В ходе выборочной проверки контрольных соотношений между показателями представленных форм бюджетной отчетности расхождений не установлено: данные баланса (ф.0503120) соответствуют данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Данные Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) соответствуют данным Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123).

При выборочной проверке соответствия показателей бюджетной отчетности данным бухгалтерского учета установлено, что показатели в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) соответствуют данным бухгалтерского учета.

3.Общая характеристика исполнения бюджета Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района

3.1.Бюджет Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района на 2023 год утвержден Решением Совета народных депутатов от 28.12.2022г. №111 по доходам в сумме 5731,0 тыс. рублей и расходам в сумме 5731,0 тыс. рублей, т.е. бездефицитный.

В течение проверяемого финансового года в решение «О бюджете Ольшанского сельского поселения на 2023 год» вносились изменения и дополнения решениями Совета народных депутатов Ольшанского сельского поселения от 27.06.2023г. №131, от 25.10.2023г. №147, от 22.12.2023г. № 163.

С учетом внесенных изменений и дополнений бюджет поселения составил:

- общий объём доходов местного бюджета в сумме 6802,5 тыс. руб.
- общий объём расходов местного бюджета в сумме 6981,0 тыс. руб.
- дефицит бюджета 178,5 тыс.руб.

3.2.Фактическое исполнение бюджета за 2023 год сложилось по доходам в сумме 4965,9 тыс.руб. (73,0 % уточненного плана), по расходам -5686,7 тыс.руб.(81,5% уточненного плана), с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета сельского поселения) 720,7 тыс.руб., источники финансирования дефицита бюджета– изменение остатка средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует требованиям ст. 92.1 и 96 БК РФ, положения о Бюджетном процессе.

На 01.01.2023 и 01.01.2024 года обязательств по муниципальному внутреннему долгу сельское поселение не имеет, что соответствует параметрам, определенным решением о бюджете поселения на 2022 год, задолженности по кредитам и процентам за пользование кредитными ресурсами на отчетные даты не числится, финансовых операций по осуществлению займов в течение проверяемого периода по данным бюджетной отчетности не установлено.

Доходы бюджета

В 2023 г. доходы бюджета сельского поселения составили в сумме 4965,8 тыс.руб. (5885,7 тыс.руб. в 2022 году). В сравнении с поступлениями 2022г. доходы в 2023г. снизились на 919,9 тыс.руб. или 15,6%.

В 2023г. основную долю доходов поселения 69,6 % (76,9% в 2021г.) составляют безвозмездные поступления. На долю налоговых поступлений приходится – 30,2% (22,9% в 2022г.) от общей суммы доходов бюджета поселения.

Таблица 1. Доходы бюджета поселения в разрезе статей в 2022-2023г.

Наименование доходов	2022 финансовый год, исполнение, тыс.руб.	2023 финансовый год, тыс.руб.		Факт 2023г. к плану, %	Исполнено в 2023г. к факту 2022 г.		Структура, %	
		план	факт		в абсолютном выражении, тыс.руб (+,-)	в относительном выражении, %	2022 финансовый год	2023 финансовый год
Налог на доходы физических лиц	51,9	73,5	73,5	100,0	21,6	141,6	0,9	1,5
единый сельскохозяйственный налог	34,7	34,1	34,1	100,0	-0,6	98,3	0,6	0,7
Налог на имущество физических лиц	70,8	104,8	104,8	100,0	34,0	148,0	1,2	2,1
Земельный налог	1188,5	1285,6	1285,6	100,0	97,1	108,2	20,2	25,9
Государственная пошлина	2,8	3,1	3,1	100,0	0,3	110,7	0,0	0,1
Итого налоговых доходов	1348,7	1501,1	1501,1	100,0	152,4	111,3	22,9	30,2

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений	11,3	7,4	7,4	100,0	-3,9	65,5	0,2	0,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,0
Итого неналоговых доходов	11,3	7,4	7,4	100,0	-3,9	65,5	0,2	0,1
Всего налоговых и неналоговых доходов	1360,0	1508,5	1508,5	100,0	148,5	110,9	23,1	30,4
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	748,4	815,0	815,0	100,0	66,6	108,9	12,7	16,4
Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету	99,0	113,3	113,3	100,0	14,3	114,4	1,7	2,3
Межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.	522,1	1772,3	477,9	27,0	-44,2	91,5	8,9	9,6
Прочие межбюджетные трансферты	3188,2	2573,4	2573,4	100,0	-614,8	80,7	54,2	51,8
Прочие безвозмездные поступления	20,0	20,0	20,0	100,0	0,0	100,0	0,3	0,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-52,0	0,0	-542,3	0	-490,3	1042,9	-0,9	-10,9
Итого безвозмездные поступления	4525,7	5294,0	3457,3	65,3	-1068,4	76,4	76,9	69,6
Всего доходов	5885,7	6802,5	4965,8	73,0	-919,9	84,4	100,0	100,0

4.1. Налоговые доходы бюджета 2023 г. в суммарном выражении составили 1501,1 тыс.руб.(1348,7 тыс.руб. в 2022г.). Уточненные плановые назначения выполнены на 100,0%. В сравнении с уровнем поступлений 2022г. налоговые доходы бюджета поселения увеличились в общем итоге на 152,4 тыс.руб. или на 11,3%.

В том числе за счет роста поступлений по налогам в сумме 153,0 тыс.руб.:

- налог на доходы физических лиц- на 21,6 тыс.руб.,
- Налог на имущество физических лиц – на 34,0 тыс.руб.,
- Земельный налог- на 97,1 тыс.руб.,
- Государственная пошлина- на 0,3 тыс.руб.

Основным налогом формирующим доходную часть бюджета поселения является **земельный налог**, за счет которого в 2023 году сформировано 25,9% бюджета поселения или 1285,6 тыс.руб. (1188,5 тыс.руб. в 2022г.). Исполнение плановых назначений 100,0%.

Поступления по **налогу на доходы физических лиц** составили 73,5 тыс.руб. (51,9 тыс.руб. в 2022г.), исполнение уточненного плана 100,0%.

Поступления от уплаты по **единому сельскохозяйственному налогу** в 2023г. составили 34,1 тыс.руб.(34,7 тыс.руб. в 2022г.) , исполнено на 100,0% от уточненных плановых назначений.

Доходы по *налогу на имущество физических лиц* составили 104,8 тыс.руб.(70,8 тыс.руб. в 2022г.), или 100,0% от уточненных плановых назначений.

Государственная пошлина зачислена в бюджет сельского поселения в сумме 3,1 тыс.руб.(2,8 тыс.руб. в 2022г.) или 100,0% от плановых назначений.

Несмотря на общее выполнение бюджетных назначений по налоговым доходам в поселении имеются возможности для увеличения поступлений в виде отработки задолженности по следующим налогам:

Наименование показателя	(руб.)	
	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	01.01.2024
Земельный налог	195014	203469
Налог на доходы физических лиц	103	2993
Налог на имущество физических лиц	26844	51553
Итого	221961	258015

Недоимка увеличилась по состоянию на 01.01.2024г. на 36054,0 руб.

4.2.Неналоговые поступления в бюджете поселения в 2023г. составили 7,4 тыс.руб. (11,3 тыс.руб. в 2022г.), исполнены на 100,0 %

Неналоговые поступления представлены следующими видами доходов:

Доходы получаемые в виде арендной платы в 2023г. –7,4 тыс.руб. Уточненные плановые назначения выполнены на 100,0%.

4.3. Безвозмездные поступления в 2023 году составили 3457,3 тыс.руб.(4525,7 тыс.руб. в 2022г.) , исполнены на 65,3%. От уровня финансирования 2022г. снижение поступлений составило 1068,4 тыс.руб.

Безвозмездные поступления включают:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 815,0 тыс.руб.(748,4 тыс.руб. в 2022г.);
- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету - 113,3тыс.руб.(99,0 тыс.руб. в 2022г.);
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 477,9 тыс.руб. (522,1 тыс.руб в 2021г.);
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений 2573,4 тыс.руб.(3188,2 тыс.руб. в 2022г.);
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений 20,0 тыс.руб. (20,0 тыс.руб. в 2022г.).

Расходы бюджета

На исполнение расходной части бюджета Ольшанского сельского поселения в отчетном году направлено 5686,6 тыс.руб.(5802,0 тыс.руб. в 2022г.), что составило 81,5% уточненных плановых назначений. От уровня предыдущего года расходы в 2023г. меньше на 115,4 тыс.руб.

Анализ структуры расходной части бюджета поселения за 2023 год показывает, что на решение общегосударственных вопросов, т.е. функционирование местной администрации, приходится 43,1% бюджета поселения или 2452,1 тыс.руб.; национальная оборона - 2,0% или 113,3 тыс.руб.; национальная безопасность и правоохранительная деятельность- 14,8%, или 841,7 тыс.руб., национальная экономика- 8,4% или 477,9 тыс.руб.; на ЖКХ – 4,1% или 234,9 тыс.руб., на обеспечение деятельности учреждения культуры – 24,4% или 1385,1 тыс.руб.

5.1. Расходы на общегосударственные вопросы (раздел 01) составившие в 2023 г. 2452,1 тыс.руб.(2140,5 тыс.руб. в 2022г.), исполнение уточненных плановых показателей 100,0% . По сравнению с предыдущим отчетным годом расходы данного направления увеличились на 311,6 тыс.руб.

Расходы на оплату труда с начислениями работников администрации (включая главу поселения) в 2023 году составили 1840,9 тыс.руб. или 32,4% от общей суммы расходов бюджета поселения, из них на содержание муниципальной должности и должностей муниципальной службы – 1434,0 тыс.руб. Норматив расходов на оплату труда с начислениями муниципальных служащих, доведенный Распоряжением Правительством Воронежской области от 08.12.2022г. №1291-р в сумме 2084,0 тыс.руб соблюден.

Таблица 2. Структура расходов бюджета Ольшанского сельского поселения за 2023г.

Наименование разделов, подразделов функциональной структуры расходов	2022 финансовый год, факт, тыс.руб.	2023 финансовый год, тыс.руб.		Факт 2023г. к плану, %	Факт 2023г. к факту 2022 г.		Структура, %	
		план	факт		в абсолютном выражении, тыс.руб (+,-)	в относительном выражении, %	2022 финансовый год	2023 финансовый год
Общегосударственные вопросы	2 140,5	2 452,1	2 452,1	100,0	311,6	114,6	36,9	43,1
Национальная оборона	99,0	113,3	113,3	100,0	14,3	114,4	1,7	2,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	734,7	841,7	841,7	100,0	107,0	0,0	12,7	14,8
Национальная экономика	309,7	1 772,3	477,9	27,0	168,2	154,3	5,3	8,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 224,1	234,9	234,9	100,0	-989,2	19,2	21,1	4,1
Культура	1 127,6	1 385,1	1 385,1	100,0	257,5	122,8	19,4	24,4
Социальная политика	166,4	181,6	181,6	100,0	15,2	109,1	2,9	3,2
Всего расходов	5 802,0	6 981,0	5 686,6	81,5	-115,4	98,0	100,0	100,0

5.2. По разделу 02 «Национальная оборона» за счет субвенций федерального бюджета осуществлялся первичный воинский учет на территории, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы в 2023 году составили 113,3 тыс. руб. (в 2022 году 99,0 тыс. руб.). Плановые назначения выполнены на 100 %. Средства бюджета направлены на:

- оплату труда с начислениями- 102,1 тыс. руб. (92,4 тыс. руб. в 2022г.);
- услуги связи- 1,1 тыс.руб. (1,2 тыс.руб. в 2022г.),
- -услуги прочие- 0,9 тыс.руб.,
- увеличение стоимости материальных запасов- 9,2 тыс. руб. (5,4 тыс. руб. в 2022г.).

5.3. По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» кассовые расходы составили 841,7 тыс.руб. (в 2022 году 734,7 тыс. руб.). Плановые назначения выполнены на 100 %. Расходы местного бюджета направлены на мероприятия в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

5.4. По разделу 04 «Национальная экономика» в 2023г расходы составили 477,9 тыс.руб.(в 2022г. 309,7 тыс.руб.), исполнение уточненных плановых назначений составило 26,9%.

По подразделу 0409 «дорожное хозяйство» (дорожные фонды) расходы составили 477,9 тыс.руб., исполнение плана 26,9 %, средства из местного бюджета.

Расходы направлены на мероприятия по развитию улично-дорожных сетей – 477,9 тыс.руб. (246,7 тыс.руб. расходы по содержанию имущества (очистка дорог от снега), 27,5 тыс.руб. текущий ремонт, доп.работы по ремонту по ул.Почтовая, 24,0 тыс.руб. услуги прочие, составление сметной документации и стройконтроль, 132,6 тыс.руб. услуги прочие, разработка проекта по организации дорожного движения, 15,8 тыс.руб. ГСМ, 31,3 тыс.руб. прочие расходные материалы.

5.5. Расходы на Жилищно-коммунальное хозяйство (раздел 05) в 2023г. составили 234,9 тыс.руб. (1224,1 тыс.руб. в 2022г.) или 100,0 % плановых назначений. Указанные расходы направлены по подразделу:

0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили 7,5 тыс.руб., которые направлены на мероприятия по ремонту водопроводных сетей (услуги прочие, лабораторные исследования воды).

0503 «Благоустройство» расходы составили 227,4 тыс.руб. (в 2022г. 307,3 тыс.руб.):

1) На мероприятия по благоустройству поселения -5,8 тыс.руб. расходы по содержанию имущества, обработка территории от комаров и клещей.

2) На организацию уличного освещения использовано – 153,4 тыс.руб. (5,5 тыс.руб. техническое обслуживание и ремонт сетей уличного освещения, 11,2 тыс.руб. прочие расходные материалы, 136,7 тыс.руб. коммунальные услуги, электроэнергия).

3) Обеспечение мероприятий на уличное освещение -68,1 тыс.руб. коммунальные услуги, электроэнергия.

5.6. Исполнение расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составило 1385,1 тыс.руб. (1127,6 тыс.руб. в 2022 году) или 100,0% к плану. По сравнению с уровнем прошлого года расходы увеличились на 257,5 тыс.руб.

Основная доля расходов направлена на оплату труда с начислениями – 89,0%. Кассовые расходы по статье 220 «Оплата работ и услуг» составили 9,6%.

Показатели	2020	2021	2022	2023
оплата труда с начислениями	1227,9	1277,5	951,4	1232,6
приобретение услуг сторонних организаций	232,7	134,2	121,1	133,2
увеличение стоимости основных средств	33,4	194,1	26,9	0
увеличение стоимости материальных запасов	3,6	27,3	28,2	19,3
прочие расходы	0,33	0	0	0

5.7. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» исполнены в сумме 181,6 тыс.руб. (166,4 тыс.руб. в 2022г.), исполнение плана составило – 100,0%. Средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

6. Анализ соответствия проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, качество подготовки проекта решения и приложений к нему

Структура и содержание проекта решения об исполнении бюджета Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в действующей редакции).

ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ПРОВЕДЕНА ПО ПРЕДОСТАВЛЕННЫМ МАТЕРИАЛАМ И СПРАВОЧНЫМ ДАННЫМ.

Заключительные положения

Ревизионная комиссия отмечает, что при исполнении бюджета Ольшанского сельского поселения Острогожского муниципального района Воронежской области нормы бюджетного законодательства соблюдены. Сведения о поступлении доходов в бюджет и расходовании бюджетных средств, представленные в отчете, подтверждены сводными ведомостями, сформированными органом федерального казначейства. Причин для отклонения отчета Ольшанского сельского поселения за 2023г. ревизионная комиссия не усматривает и считает возможным рекомендовать отчет к утверждению.

Председатель ревизионной комиссии
Острогожского муниципального района



Л.А. Кудрина